|  |
| --- |
| **Контрольно-счетная палата**  **Лотошинского муниципального района Московской области** |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**НА ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ МИКУЛИНСКОЕ**

**ЛОТОШИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ»**

**ЗА 2018 ГОД**

**2019 г.**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Лотошинского муниципального района Московской области на Отчет об исполнении бюджета сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района за 2018 год

1. Общие положения

Заключение на Отчет об исполнении бюджета сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района за 2018 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Лотошинского муниципального района в соответствии с требованиями ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе в сельском поселении Микулинское, утвержденным Решением Совета депутатов сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района от 20.08.2014г. № 61/12, Положением о контрольно-счётной палате Лотошинского муниципального района, утвержденным решением Совета депутатов Лотошинского муниципального района от 27.10.2011 г. № 294/30, планом работы Контрольно-счетной палаты Лотошинского муниципального района на 2018 год, Соглашением о передаче Контрольно – счетной палате Лотошинского муниципального района полномочий Контрольно - счетной палаты сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15.11.2018 г.

Предметами проверки являлись: отчет об исполнении бюджета и бюджетная отчетность сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области (далее – сельское поселение), годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств бюджета, нормативные правовые акты муниципального образования, регламентирующие выполнение полномочий участниками бюджетного процесса по исполнению бюджета.

**Цель проверки:**

- установление законности, полноты и достоверности, представленных в составе отчета об исполнении местного бюджета документов и материалов;

- оценка соответствия фактического исполнения местного бюджета утвержденным плановым назначениям за отчетный финансовый год;

- определение полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, своевременности и полноты исполнения расходных обязательств бюджета сельского поселения за отчетный финансовый год;

- определение законности и обоснованности источников финансирования дефицита местного бюджета;

- проведение анализа выявленных отклонений и нарушений, а также внесение предложений по их устранению;

- оценка соответствия местного бюджета принципам открытости, гласности и социальной направленности.

Проверка проводилась в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета», утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Лотошинского муниципального района от 10.05.2016 №13-КСП, решением Совета депутатов сельского поселения Микулинское от 26.02.2014 года №34/7 «Об утверждении порядка представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Микулинское».

В целях реализации статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации согласно распоряжению Министерства финансов Московской области от 23.05.2017 года № 23РВ-27 сельское поселение Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области включено в перечень муниципальных образований Московской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов собственных доходов местного бюджета.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ «межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам (за исключением субвенций) предоставляются при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления бюджетного [законодательства](consultantplus://offline/ref=6D938E3BBC99869DF9A74E5606D6BA7C64242BAC2D5379006ADCB3DEF8B33766C1ABC786BDk1a2N) Российской Федерации и [законодательства](consultantplus://offline/ref=6D938E3BBC99869DF9A74E5606D6BA7C642F2AAB2B5979006ADCB3DEF8B33766C1ABC78FBD16A4E7k7aFN) Российской Федерации о налогах и сборах».

**2. Соблюдение бюджетного законодательства при организации** **бюджетного процесса**

Статьями 264.2 и 264.4 БК РФ определены основы составления бюджетной отчётности и проведения внешней проверки отчётов об исполнении бюджетов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 264.2 БК РФ бюджетная отчетность муниципальных образований составляется финансовыми органами муниципальных образований на основании сводной бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств.

Согласно части 1 статьи 264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В 2018 году в сельском поселении Микулинское бюджетный процесс основывался на положениях Бюджетного кодекса РФ, Положении о бюджетном процессе в сельском поселении Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области, Уставе муниципального образования «Сельское поселение Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области» и других нормативных правовых актах.

Проект решения о бюджете поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов внесен на предварительное рассмотрение в Совет депутатов сельского поселения и утвержден Решением Совета депутатов сельского поселения Микулинское от 27.12.2017 г. № 243/48. Бюджет утвержден до начала очередного финансового года, т.е. в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Основные характеристики утвержденного бюджета соответствуют требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Для проведения внешней проверки отчет направлен Администрацией сельского поселения Микулинское в Контрольно-счетную палату Лотошинского муниципального района в установленные сроки (до 1 апреля - фактически 20.03.2019г.).

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения Микулинское за 2018 год представлен в составе:

* Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета сельского поселения Микулинское за 2018 год;
* Исполнение доходной части бюджета за 2018 год;
* Исполнение бюджета сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области за 2018год по расходам в разрезе разделов и подразделов классификации расходов;
* Исполнение бюджета сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области за 2018 год по ведомственной структуре расходов;
* Исполнение бюджета сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области за 2018 год по расходам в разрезе муниципальных программ;
* Источники финансирования дефицита бюджета .

К Отчету об исполнении бюджета за 2018 год прилагаются:

* Проект решения Совета депутатов сельского поселения Микулинское об исполнении бюджета сельского поселения Микулинское за 2018 год;
* Отчет об использованных бюджетных ассигнованиях резервного фонда сельского поселения Микулинское за 2018 год;
* Годовая бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств сельского поселения Микулинское;
* Годовая бюджетная отчетность за 2018 год получателей бюджетных средств.

3. Общая характеристика исполнения бюджета за 2018 год

Решением Совета депутатов сельского поселения Микулинское от 27.12.2017г. № 243/48 «О бюджете сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» утвержден бюджет сельского поселения Микулинское на 2018 год по доходам в сумме 42 358,0 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы РФ – 27 325,0 тыс. рублей, расходам в сумме 43 489,1 тыс. рублей. Дефицит бюджета сельского поселения утвержден в сумме 1131,1 тыс. рублей.

В течение года показатели бюджета уточнялись решениями Совета депутатов сельского поселения Микулинское восемь раз.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Решение Совета депутатов | Доходы | Расходы | Дефицит (-) |
| От 27.12.2017г. № 243/48 первоначальный вариант | 42 358,0 | 43 489,1 | -1131,1 |
| От 21.02.2018г. №252/49 | 60 602,0 | 61 983,1 | -1381,1 |
| От 25.04.2018г. №264/50 | 62 346,3 | 63 022,0 | -675,7 |
| От 13.06.2018г. №270/51 | 68 671,6 | 69 347,3 | -675,7 |
| От 27.06.2018г. №275/52 | 65 092,2 | 65 767,9 | -675,7 |
| От 29.08.2018г. №279/53 | 72 176,2 | 72 851,9 | -675,7 |
| От 09.10.2018г. №8/1 | 68 741,0 | 69 416,7 | -675,7 |
| От 21.11.2018г. №21/3 | 69 159,0 | 69 834,7 | -675,7 |
| От 26.12.2018г. №32/4 | 62 660,4 | 64 142,8 | -1482,4 |

Таким образом, по состоянию на 31.12.2018 года утвержденный бюджет сельского поселения Микулинское на 2018 год составил по доходам – 62 660,4 тыс. рублей (в том числе межбюджетные трансферты получаемые от бюджетов других уровней – 52 234,5 тыс. рублей), расходам – 64 142,8 тыс. рублей, дефицит – 1482,4 тыс. рублей. Бюджет поселения в течение года увеличен по доходам на **20 302,4** тыс. рублей и расходам на **20 653,7** тыс. рублей. Дефицит бюджета увеличен на **351,3** тыс. рублей.

Внесение изменений в утвержденный бюджет в течение года в основном связано с:

* необходимостью отражения в доходной и расходной части бюджета поселения полученных безвозмездных поступлений;
* поступлением в отчетном периоде собственных доходов в объемах, отличных от показателей, которые были ранее запланированы;
* перемещением бюджетных ассигнований по субъектам бюджетного планирования в связи с уточнением расходных обязательств бюджета поселения в ходе его исполнения
* внесением изменений в муниципальные программы поселения.

Согласно отчетных данных бюджет по доходам поселения исполнен в сумме 59 114,6 тыс. рублей, что составляет 94,3 % от уточненных плановых назначений на 2018 год, по расходам исполнение составило 53 024,9 тыс. рублей или 82,7 % от уточненных годовых назначений.

По данным Отчета об исполнении бюджета за 2018 год бюджет исполнен с профицитом в размере 6 089, 7 тыс. рублей.

4. Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета сельского поселения Микулинское за 2018 год при уточненном плане 62 660,4 тыс. рублей составили 59 114,6 тыс. рублей или 94,3 %. В структуре доходов собственные доходы (налоговые и неналоговые) составили 9259,0 тыс. рублей или 15,7 %, безвозмездные поступления – 49 855,6 тыс. рублей или 84,3 %.

Поступление доходов в 2018 году по сравнению с фактическим поступлением 2016 года (44 510,4 тыс. рублей) увеличилось на 14 604,2 тыс. рублей или на 32,8 %, в том числе неналоговые доходы снизились на 89,2 тыс. рублей (в 2017 году – 738,6 тыс. рублей) и составили 649,4 тыс. рублей, безвозмездные поступления увеличились на 14 756,1 тыс. рублей (в 2017 году – 35 099,5 тыс. рублей). Поступление налоговых доходов уменьшилось на 62,7 тыс. рублей (в 2017 году - 8 672,3 тыс. рублей) и составило в 2018 году 8609,6 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены на 87,1 % от плана и составили в доходной части бюджета поселения 9259,0 тыс. рублей. План по налоговым доходам выполнен на 102,7 %, в бюджет поступило платежей в размере 8609,5 тыс. рублей при плане 8382,0 тыс. рублей. План по неналоговым доходам (2246,8 тыс. рублей) выполнен на 28,9 %, в бюджет поступило 649,4 тыс. рублей.

В 2018 году размер безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней увеличился в денежном выражении на 14756,1 тыс. рублей и составил 49855,6 тыс. рублей.

Поступление доходов в бюджет сельского поселения Микулинское за 2016-2018 годы в разрезе видов доходов представлено на диаграмме:

Сведения о поступлении доходов в бюджет сельского поселения Микулинское за 2017 – 2018 годы представлены в таблице (в тыс. рублей):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Перечень доходов*** | ***Исполне-ние за 2017г.*** | ***Уточнен-ный план на 2018г.*** | ***Исполне-ние за 2018г.*** | ***% исполне-ния за 2018г.*** | ***Динамика 2018г.-2017г. +рост/-снижение*** | ***Темп роста 2018г. к 2017г., %*** |
| **1** | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ,** | **8672,3** | **8382,0** | **8609,6** | **102,7** | **-62,7** | **99,3** |
| **в том числе** |  |  |  |  |  |  |
| **Налог на доходы физических лиц** | 595,4 | 582,0 | 660,4 | 113,5 | 65 | 110,9 |
| **Налог на имущество физических лиц** | 1071,1 | 1000 | 1017,4 | 101,7 | -53,7 | 95 |
| **Земельный налог** | 7005,8 | 6800 | 6931,8 | 101,9 | -74 | 98,9 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ,** | **738,6** | **2246,8** | **649,4** | **28,9** | **-89,2** | **87,9** |
| **в том числе** |  |  |  |  |  |  |
| **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** | 172,5 | 213,0 | 216,0 | 101,4 | 43,5 | 125,2 |
| **Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства** | 438,5 | 305,4 | 353,2 | 115,7 | -85,3 | 80,5 |
| **Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** | 0 | 1647,4 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Штрафы, санкции, возмещение ущерба** | 119,0 | 5,0 | 5,0 | 100 | -114 | 4,2 |
| **Прочие неналоговые доходы** | 8,6 | 76,0 | 75,2 | 98,9 | 66,6 | В 8,8 раз |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ,** | **35099,5** | **52031,6** | **49855,6** | **95,8** | **14756,1** | **142** |
| **в том числе** |  |  |  |  |  |  |
| **Дотации бюджетам муниципальных образований** | 25395,0 | 27032,0 | 27032,0 | 100,0 | 1637,0 | 106,4 |
| **Субсидии бюджетам муниципальных образований** | 5490,2 | 13449,5 | 11296,0 | 84,0 | 5805,8 | В 2,1 раза |
| **Субвенции бюджетам муниципальных образований** | 259,1 | 287,0 | 264,5 | 92,2 | 5,4 | 102,1 |
| **Иные межбюджетные трансферты** | 5408,8 | 11466,0 | 11466,0 | 100,0 | 6057,2 | В 2,1 раза |
| **Прочие безвозмездные поступ-ления в бюджеты поселений** | 58,4 | 47,0 | 47,0 | 100 | -11,4 | 80,5 |
| **Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета сельского поселения** | -1512,0 | -249,9 | -249,9 | 100 | 1262,1 | - |
| **Всего доходов** | **44510,4** | **62660,4** | **59114,6** | **94,3** | **14604,2** | **132,8** |

4.1. Налоговые доходы

Налоговые платежи за 2018 год поступили в сумме 8609,6 тыс. рублей, что на 62,7 тыс. рублей ниже, чем поступило в 2017 году (8672,3 тыс. рублей).

В 2018 году, как и в 2017 году, основным источником доходов бюджета в общей сумме налоговых доходов являлся земельный налог 80,5 %, налоговых поступлений бюджета поселения сформировано за счет земельного налога – 6931,8 тыс. рублей.

**Налог на доходы физических лиц.** План по налогу на 2018 год утвержден в сумме 582,0 тыс. рублей, фактические поступления составили 660,4 тыс. рублей, выполнение составило 113,5 % к годовому плану и 110,9% к фактическому поступлению налога за 2017 год. В 2017 году поступление налога на доходы физических лиц составило 595,4 тыс. рублей.

**Налог на имущество физических лиц.** Фактические поступления налогав бюджет сельского поселения в 2018 году составили 1017,4 тыс. рублей или 101,7 % к плановым назначениям. По сравнению с 2017 годом поступления сократились на 53,7 тыс. рублей.

**Земельный налог.** План поступлений по земельному налогу выполнен на 101,9 %. Объем поступлений составил 6931,8 тыс. рублей. К уровню 2017 года поступления уменьшились на 74 тыс. рублей.

В целях реализации мер, направленных на пополнение доходной части местного бюджета за счет налоговых и неналоговых поступлений, в 2018 году осуществляла работу комиссия по мобилизации доходов бюджета сельского поселения Микулинское, созданная постановлением главы сельского поселения от 23.06.2009г. №64 (с учетом изменений внесенных Постановлением Главы сельского поселения №20 от 17.03.2015 года). В течение 2018 года проведено 3 заседания комиссии по мобилизации доходов бюджета сельского поселения Микулинское.

**Неналоговые доходы**

**Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** составили 216,0 тыс. рублей или 101,4 % от плановых значений, что на 43,5 тыс. рублей выше значений 2017 года (172,5 тыс. рублей). В том числе:

- *доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений****,*** составили 52,8 тыс. рублей или 99,6% от плановых значений;

*- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (за исключением земельных участков)* составили 163,3 тыс. рублей или 102 % от плановых значений.

**Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства**  составили 353,2 тыс. рублей или 115,7 % от плановых значений 2018 года, что на 85,3 тыс. рублей меньше показателей 2017 года (438,5 тыс. рулей), в том числе

*Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений*(МУК "ЦКС СП Микулинское") исполнены на 99,3% и составили 72,5 тыс. рублей. Основным источником поступления по данному виду доходов является сдача в аренду имущества и проведение дискотеки для молодежи. В 2017 году доходы бюджета по указанным источникам составили 95,8 тыс. рублей.

*Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений*исполнены на 120,8% и составили 280,7 тыс. рублей.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** при плановых значениях 1647,4 тыс. рублей не исполнены. Оценочное заключение по обоснованию рыночной стоимости права собственности на объект недвижимости – СК в д.Коноплево – было подготовлено, аукцион объявлялся дважды (август, октябрь 2018 г.), имущество не реализовано по причине отсутствия заявок от покупателей. Аукционы признаны несостоявшимися. Оценочное заключение по обоснованию рыночной стоимости права собственности на объект недвижимости – СК в д. Савостино - изготовлено в ноябре 2018 г. В связи с отсутствием потенциальных покупателей на объект собственности аукцион не объявлялся, имущество не реализовано.

Решением Совета депутатов Микулинское от 26.12.2018 года № 34/4 внесены изменения в план приватизации имущества, находящегося в собственности поселения, сокращена доходная часть бюджета по статьям:

- доходы от реализации иного имущества находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу - 4 832,8 тыс. руб.;

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) -1329,8 тыс. руб.

**Штрафы, санкции, возмещение ущерба** составили 5,0 тыс. рублей или 100 % к плановым значениям. Из них: *Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части сельских поселений)* составили 5,0 тыс. рублей при плановых значениях 5,0 тыс. рублей.

**Прочие неналоговые доходы бюджета поселения** составили 75,2 тыс. рублей при плане на 2018 год 76,0 тыс. рублей. Основным источником поступления явились поступления от компенсации за вырубку зеленых насаждений.

**Безвозмездные поступления** при плане 52031,6 тыс. рублей составили 49855,6 тыс. рублей или 95,8 %, что на 14756,1 тыс. рублей больше показателей 2017 года (35099,5 тыс. рублей).

**Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности** поступили в размере 27 032,0 тыс. рублей или 100% к плановым значениям. В 2017 году размер дотаций составил 25 395,0 тыс. рублей.

**Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)** поступили в сумме 11 296,0 тыс. рублей или 84,0% к плановым значениям. План не исполнен в сумме 2 153,5 тыс. рублей:

- субсидия на устройство и капитальный ремонт электросетевого хозяйства, систем наружного и архитектурно-художественного освещения в рамках реализации приоритетного проекта «Светлый город» в сумме 1 501,9 тыс.руб.( муниципальный контракт на устройство и кап.ремонт электросетевого хозяйства по ул. Садовой с. Микулино не был заключен в связи с поданной жалобой и аннулированием закупки по решению УФАС по Московской области);

- субсидия на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в сумме 621,1 тыс.руб. (в связи с недостаточностью денежных средств в рамках выделенной субсидии из бюджета Московской области и невозможностью выделения дополнительных средств местного бюджета на проведение работ по ремонту дворовой территории, был осуществлен ремонт только одной дворовой территории);

- субсидия на капитальный ремонт и приобретение оборудования для оснащения плоскостных спортивных сооружений в муниципальных образованиях Московской области в сумме 30,5 тыс.руб. (экономия бюджетных средств в результате проведения торгов).

Субсидии, предоставляемые из бюджета Московской области бюджету сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района (в тыс. рублях).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Субсидии на: | Размер | Поступило | Израсходо-вано |
| софинансирование расходов на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений в сфере культуры | 862,0 | 862,0 | 862,0 |
| устройство и капитальный ремонт электросетевого хозяйства, систем наружного и архитектурно-художественного освещения в рамках реализации приоритетного проекта «Светлый город» | 2079,7 | 577,7 | 577,7 |
| поддержка государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды | 1522,2 | 901,1 | 901,1 |
| капитальный ремонт и приобретение оборудования для оснащения плоскостных спортивных сооружений в муниципальных образованиях Московской области | 8985,6 | 8955,2 | 8955,2 |
|  | 13 449,5 | 11 296,0 | 11 296,0 |

**Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты,** исполнены на 92,2 % и составили 264,5 тыс. рублей.

**Иные межбюджетные трансферты** при плане 11 466 тыс. рублей составили 11 466 тыс. рублей или 100,0%. Из бюджета Московской области поступили:

- иные межбюджетные трансферты в форме дотаций в сумме 4 376,0 тыс.руб. на погашение кредиторской задолженности по решению Арбитражного суда Московской области (кап.ремонт СДК д.Савостино), исполнение 100%;

- иные межбюджетные трансферты на реализацию отдельных мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) в сфере культуры в сумме 7 090,0 тыс.руб. для достижения средней заработной платы работников культуры к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) в Московской области. Исполнение 142,2 тыс.руб., т.к. данный показатель достигнут за счет средств местного бюджета.

**Прочие безвозмездные поступления** исполнены на 100% и составили 47,0 тыс. рублей.

В 2018 году осуществлен возврат прочих остатков субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета сельского поселения в сумме 249,9 тыс.руб.

5. Исполнение расходной части бюджета

Расходы бюджета сельского поселения Микулинское за 2018 год исполнены в сумме 53 024,9 тыс. рублей, что составляет 82,7 % от годовых плановых назначений. За 2018 год расходы бюджета по сравнению с 2017 годом (47096,0 тыс. рублей) увеличились на 5 928,9 тыс. рублей или на 12,6%.

В соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации организация исполнения бюджета возлагается на соответствующий финансовый орган. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Исполнение бюджета сельского поселения Микулинское по расходам в 2018 году осуществлялось в соответствии с требованиями статей 217, 219, 219,1, 219.2 БК РФ и на основании Сводной бюджетной росписи.

Порядок составления и ведения Сводной бюджетной росписи установлен Постановлением Главы сельского поселения Микулинское от 29.10.2008 года №111 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета сельского поселения Микулинское» (далее – Порядок составления и ведения Сводной бюджетной росписи).

Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета сельского поселения Микулинское утвержден Постановлением Главы сельского поселения №110 от 29.10.2008 года (далее – порядок ведения кассового плана).

Кассовый план по состоянию на 31.12.2018 года утвержден с плановым прогнозом кассовых поступлений в размере 62 660,4 тыс. рублей и расходов в размере 64 142,8 тыс. рублей.

Сводная бюджетная роспись по состоянию на 31.12.2018 года утверждена по расходам в размере 64 142,8 тыс. рублей и соответствует утвержденном бюджету в редакции решения Совета депутатов сельского поселения Микулинское от 26.12.2018 №32/4.

При проверке соответствия плановых показателей, отраженных в бюджетной отчетности сельского поселения Микулинское ( ф.0503117) с показателями кассового плана исполнения бюджета за 2017 год и сводной бюджетной росписи по расходам на 2017 год расхождений не установлено.

Структура расходов по разделам бюджетной классификации бюджета сельского поселения за 2017- 2018 годы сложилась следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименования | 2018 год | | 2017 год | | Динамика 2018г.-2017г./  +рост/-снижение | Темп роста 2018г. к 2017г., % |
| тыс. рублей | Доля в общем объеме расходов, % | тыс. рублей | Доля в общем объеме расходов, % |
| Общегосударственные вопросы | 16520,3 | 31,1 | 12404,4 | 26,3 | +4115,9 | 133,2 |
| Национальная оборона | 264,5 | 0,5 | 259,1 | 0,6 | +5,4 | 102,1 |
| Национальная безопасность и  правоохранительная деятельность | 260,0 | 0,5 | 219,0 | 0,5 | +41,0 | 118,7 |
| Национальная экономика | 977,7 | 1,8 | 5853,2 | 12,4 | -4875,5 | 16,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 10755,4 | 20,3 | 14218,9 | 30,2 | -3463,5 | 75,6 |
| Образование | 41,0 | 0,1 | 69,3 | 0,1 | -28,3 | 59,2 |
| Культура, кинематография | 12297,7 | 23,2 | 11603,8 | 24,6 | +693,9 | 106,0 |
| Социальная политика | 369,8 | 0,7 | 558,4 | 1,2 | -188,6 | 66,2 |
| Физкультура и спорт | 11538,5 | 21,8 | 1909,9 | 4,1 | +9628,6 | В 6 раз |
| Итого | 53024,9 | 100,0 | 47096,0 | 100 | +5928,9 | 112,6 |

Основную долю расходов бюджета в 2018 году составили расходы по следующим разделам:

- общегосударственные вопросы – 31,1% или 16520,3 тыс. рублей ( в 2017 году -26,3% или 12 404,4 тыс. рублей),

-физкультура и спорт – 21,8% или 11538,5 тыс. рублей ( в 2017 году – 4,1% или 1909,9 тыс. рублей),

- культура и кинематография – 23,2 % или 12297,7 тыс. рублей ( в 2017 году - 24,6% или 11603,8 тыс. рублей),

- жилищно – коммунальное хозяйство – 20,3% или 10755,4 тыс. рублей ( в 2017 году – 30,2% или 14218,9 тыс. рублей).

Значительно увеличились расходы в 2018 году по разделу «Физкультура и спорт». По сравнению с 2017 годом расходы увеличились в 6 раз и составили 11538,5 тыс. рублей в связи с капитальным ремонтом хоккейной коробки в д.Введенское.

Почти в 6 раз сократились расходы по разделу «Национальная экономика» или на 4875,5 тыс. рублей в связи с отсутствием расходов по содержанию автодорог за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджета Лотошинского муниципального района по переданным полномочиям.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» бюджетные назначения исполнены в сумме 16520,3 тыс. рублей или на 99,4 % от утвержденного плана (16611,7) тыс. рублей. Расходы по сравнению с 2017 годом, по данному разделу увеличились на 4115,9 тыс. рублей, что связано с оплатой кредиторской задолженности, возникшей по решению Арбитражного суда Московской области в пользу ООО «СМУ-2703» за капитальный ремонт СДК д. Савостино.

Норматив на формирование расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих сельского поселения Микулинское на 2018 год рассчитан в сумме 3243,9 тыс. рублей в соответствии с Постановлением Правительства Московской области от 11.11.2009 года N 947/48 "Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих" (количество окладов в год – 35,9; средний коэффициент должностных окладов - 2,4; должностной оклад специалиста II категории – 7530 рублей, численность – 5 штатных единиц).

Фактические расходы на оплату труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, составили 2970,1 тыс. рублей.

При проверке правильности формирования и использования фонда оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих сельского поселения Микулинское за 2018 год установлено следующее.

Законом Московской области от 11.11.2011 года N 194/2011-ОЗ "О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Московской области" определен порядок содержания лиц замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Московской области.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" выборное должностное лицо местного самоуправления является лицом, замещающим муниципальную должность

В соответствии со ст. 36 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования.

В соответствии с п.2 ст.29 Устава сельского поселении Микулинское, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района от 13.11.2012 года N 199/23 ( с посл. изм.) глава сельского поселения избирается гражданами, проживающими на территории сельского поселения и обладающими избирательным правом, на основании всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет.

Полномочия главы сельского поселения прекращаются досрочно, в том числе, в случае смерти.

В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования … его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или депутат представительного органа муниципального образования, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования ( ст. 29 Устава поселения).

Решением Совета депутатов сельского поселения Микулинское от 13.06.2018 года №273/51 «О возложении обязанностей» в связи со смертью Главы сельского поселения Микулинское Цыбиной С.В. на период с 13.06.2018 года до вступления в должность Главы сельского поселения Микулинское , избранного на выборах 09.09.2018 года обязанности Главы сельского поселения Микулинское временно возложены на заместителя Главы администрации сельского поселения Микулинское Земледельцеву Ю.В.

Пунктом 2 Решения №273/51 от 13.06.2018 года исполняющему обязанности Главы сельского поселения Микулинское Земледельцевой Ю.В. установлено денежное содержание:

-должностной оклад в размере, кратном должностному окладу специалиста II категории в органах государственной власти Московской области – 4,1,

- надбавку к должностному окладу за особые условия работы в размере 110 процентов к должностному окладу,

- надбавку к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе в размере 20 процентов должностного оклада,

- надбавку к должностному окладу за ранее присвоенный классный чин «муниципальный советник Московской области 1 класса» в размере, кратном должностному окладу специалиста II категории в органах государственной власти Московской области – 0,75.

На момент возложения обязанностей исполняющего обязанности Главы сельского поселения Микулинское Земледельцева Ю.В. занимала должность муниципальной службы – заместитель Главы администрации сельского поселения, что подтверждается трудовым договором с муниципальным служащим б/н от 31 декабря 2013 года.

Согласно должностной инструкции заместителя Главы администрации – начальника отдела перспективного развития территории, утвержденной постановлением Главы сельского поселения Микулинское от 24.03.2016 года №16, в обязанности заместителя Главы администрации – начальника отдела перспективного развития входит исполнение обязанностей Главы сельского поселения во время его отсутствия. Таким образом, выполнение обязанности Главы сельского поселения в период его отсутствия являются прямыми обязанностями заместителя Главы администрации – начальника отдела перспективного развития администрации сельского поселения Микулинское.

Законом Московской области от 11.11.2011 года N 194/2011-ОЗ "О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Московской области" разграничен состав денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, а также определены коэффициенты , применяемые при исчислении должностных окладов лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы муниципальных образований Московской области.

Должностной коэффициент , кратный должностному окладу специалиста II категории в органах государственной власти Московской области 4,1 и надбавка к должностному окладу за особые условия работы в размере 110 процентов к должностному окладу применяется только к лицам, замещающим муниципальные должности.

Таким образом, в нарушение Закона Московской области от 11.11.2011 года N 194/2011-ОЗ "О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Московской области" на период с 13.06.2018 года по 09.09.2018 года заместителю главы администрации сельского поселения – начальнику отдела перспективного развития территории Земледельцевой Ю.В. неправомерно установлено денежное содержание на уровне главы сельского поселения.

**Размер неправомерных выплат составил 79 385,93 рублей, в том числе заработная плата – 60 972,93 руб., начисления на заработную плату -18 413 руб.** (Приложение №1).

**Таким образом, произведенные расходы привели к излишним выплатам из бюджета сельского поселения Микулинское.**

**Согласно положениям статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации главный распорядитель бюджетных средств обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств**.

В соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Микулинское от 27.12.2017 г. № 243/48 исполнение бюджета сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района в 2018 году закреплено за главным распорядителем бюджетных средств: Администрацией сельского поселения Микулинское.

Расходы в разделе **«Общегосударственные вопросы»** составляют расходы по подразделам:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» расходы бюджета при плане 1398,6 тыс. рублей составили 1398,0 тыс. рублей (100,0 %), что по сравнению с 2017 годом меньше на 51,5 тыс. рублей.

По подразделу **0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций»**расходы на содержание администрации при плане 12844,1 тыс. рублей составили 12773,8 тыс. рублей или 99,5 %. К уровню 2017 года расходы увеличились на 2166,5 тыс. рублей, в основном за счет погашения кредиторской задолженности по решению Арбитражного суда Московской области за капитальный ремонт СДК д.Савостино в 2014 году.

Проверкой правильности расчета плановых расходов на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов установлено:

Постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 года N 1 "Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты" утверждена унифицированная форма № Т-3 «Штатное расписание». Штатное расписание применяется для оформления структуры, штатного состава и штатной численности организации в соответствии с ее Уставом (Положением). Штатное расписание содержит перечень структурных подразделений, наименование должностей, специальностей, профессий с указанием квалификации, сведения о количестве штатных единиц.

Законом Московской области от 24.07.2007 N 137/2007-ОЗ "О муниципальной службе в Московской области" утвержден Реестр должностей муниципальной службы в Московской области, который содержит перечень должностей муниципальной службы.

Постановлением Главы сельского поселения Микулинское №11 от 28.02.2018 года утверждено штатное расписание администрации сельского поселения Микулинское. В штатном расписании утверждается должность «начальник сектора» структурного подразделения «сектор по кадровой службе и организационным вопросам» с должностным окладом, кратным должностному окладу специалиста II категории 2,1. Должность «начальник сектора» согласно Реестра должностей муниципальной службы Московской области относится к должностям муниципальной службы Московской области.

Одновременно, в действующем Положении о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления сельского поселения Микулинское, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Микулинское от 15.02.2012 года №157/17, отсутствует должность муниципальной службы «начальник сектора».

Постановлением Главы сельского поселения Микулинское от 23.01.2018 года №5 «О внесении изменений в постановление Главы сельского поселения Микулинское от 08.06.2016 года №30 «Об условиях оплаты труда работников, занимающих должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы Московской области, муниципальным должностям Московской области в новой редакции» утвержден перечень должностей, не относящихся к должностям муниципальной службы Московской области, муниципальным должностям Московской области , и коэффициенты, применяемые при исчислении должностных окладов работников, занимающих эти должности. Данным перечнем утверждена должность, не относящая к должностям муниципальной службы, «заведующий сектором» с коэффициентом кратному должностному окладу специалиста II категории 2,1.

К проверке представлены должностная инструкция заведующего сектором по кадровой службе и организационным вопросам администрации сельского поселения Микулинское, утвержденная постановлением Главы сельского поселения Микулинское от 03.12.2015 года №100 и трудовой договор б/н от 01.03.2018 года с Вайцеховской В.Е.

Согласно трудового договора б/н от 01.03.2018 года Вайцеховская В.Е. принимается на должность заведующего сектором по кадровой службе и организационным вопросам . Согласно ст.15 Трудового кодека РФ трудовые отношения основываются на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы) в интересах, под управлением и контролем работодателя, подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

Постановлением главы сельского поселения Микулинское от 23.10.2018 №56 «Об утверждении штатного расписания администрации сельского поселения Микулинское» с 01.01.2019 года вводится в действие штатное расписание, в котором должность «начальник сектора» исключена.

*Таким образом, в администрации сельского поселения в период с 01.03.2018 года по 31.12.2018 года Вайцеховская В.Е. выполняла трудовые функции в должности, отсутствующей в утвержденном штатном расписании, что свидетельствует об отсутствии со стороны работодателя внутреннего контроля за соблюдением трудового законодательства и иными нормативными правовыми актами, содержащие нормы трудового права.*

По подразделу **0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»** расходы составили 313,4 тыс. рублей или 100% от утвержденных плановых назначений. Полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2018 год переданы Контрольно - счетной палате Лотошинского муниципального района Московской области в соответствии с заключенным Соглашением. По сравнению с 2017 годом расходы по данному подразделу остались на том же уровне.

По подразделу **0111 «Резервные фонды»** остаток неизрасходованных средств составил 3,0 тыс. рублей.

По подразделу **0113 «Другие общегосударственные вопросы»** расходы составили 1599,1 тыс. рублей при плановых назначениях в 1616,6 тыс. рублей или 98,9%. Расходы данного подраздела сложились из следующих мероприятий муниципальной программы «Эффективная власть на 2018-2022 гг»:

- на содержание имущества казны в сумме 205,5 тыс. рублей или 100% к плану.

- уплату ежегодных членских взносов в Совет муниципальных образований Московской области в 1,3 тыс. рублей или 100%,

- на материально-техническое и транспортное обеспечение органов муниципальной власти в виде субсидий бюджетному учреждению в сумме 1300,0 тыс. рублей или 100% к плану,

- выполнении кадастровых работ по подготовке технических планов на объект недвижимости и подготовки схем границ и межевых планов земельных участков в связи с постановкой их на кадастровый учет, а также оценка имущества земельных участков и объектов недвижимости, находящихся в собственности сельского поселении Микулинское в сумме 92,3 тыс. рублей или 84,1 %.

Расходы по разделу 0200 «Национальная оборона» за 2018 год составили 264,5 тыс. рублей или 92,2 % от плана, что на 5,4 тыс. рублей больше расходов за 2017 год. Средства направлены на обеспечение текущей деятельности военно-учетного стола. Финансирование производилось по текущей потребности.

Бюджетные назначения по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» исполнены в сумме 260,0 тыс. рублей, что составляет 100% к плану. Расходы осуществлялись в рамках исполнения мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды сельского поселения Микулинское на 2018-2022 годы» на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов сельского поселения Микулинское. Раздел полностью исполнен **по подразделу** **0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»** в сумме 260,0 тыс. рублей, что выше расходов 2017 года на 41,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» исполнены в 2018 году на 977,7 тыс. рублей при плане 1748,2 тыс. рублей или на 55,9 % . По сравнению с 2017 годом (5853,2 тыс. рублей) расходы по данному разделу сократились на 4875,5 тыс. руб. или почти в 5 раз, что связано с отсутствием в 2018году расходов по содержание и ремонту автомобильных дорог общего пользования (в 2017 году данные расходы составляли – 3302,8 тыс. рублей). Расходы данного раздела исполнены по следующим подразделам.

По подразделу **0409 «Дорожное хозяйство»** расходы составили 977,7 тыс. рублей или 56,3 % к годовым плановым назначениям (1737,2 тыс. рублей). Расходы по данному подразделу произведены в рамках финансирования муниципальной программы "Формирование современной городской среды сельского поселения Микулинское на 2018-2022 годы" на ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов". Неосвоенные бюджетные назначения составили 759,5 тыс. рублей в связи с неполным выполнением запланированного объема работ.

По подразделу **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды сельского поселения Микулинское на 2018-2022 годы» расходы на транспортировку умерших в морг при плане в 11,0 тыс. рублей не исполнены.

Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2018 году составили 10755,4 тыс. рублей, что составляет 83,3 % к утвержденному плану. По сравнению с 2017 годом расходы по данному разделу сократились на 3463,5 тыс. рублей или на 24,4% . В 2018 году раздел «Благоустройство» полностью исполнен **по подразделу 0503 «Благоустройство».**

Расходы подразделу **0503 «Благоустройство»** составили 10 577,4 тыс. рублей или 83,3 % от плановых назначений, и произведены по следующим направлениям в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды сельского поселения Микулинское на 2018-2022 годы» на :

- на подготовительные работы по установке элементов объектов благоустройства в сумме 4547 тыс. рублей или 100%,

- на мероприятия по содержанию и благоустройству территории – 5535,5 тыс. рублей или 100%,

- организация уличного освещения – 2927,9 тыс. рублей или 90,1%,

- на ремонт, реконструкцию и развитие системы уличного освещении сельского поселения Микулинское с использованием энергосберегающих технологий – 1837,3 тыс. рублей или 50,0%,

Расходы на проведение мероприятий для детей и молодежи по разделу **0700** **«Образование»** составили 41,0 тыс. рублей 100% к плановым показателям.

Расходы по разделу 0800 «Культура и кинематография» исполнены в сумме 12 297,7 тыс. рублей, что составило 60,6 % утвержденного плана. По сравнению с 2017 годом расходы по данному разделу увеличились на 693,9 тыс. рублей. Расходы по данному разделу осуществлялись в рамках муниципальной программе «Развитие культуры в сельском поселении Микулинское на 2018 – 2022 гг.». Расходы направлены на:

- укрепление материально-технической базы филиалов МУК «ЦКС с\п Микулинское» в сумме 69,6 тыс. рублей или 100%,

- на обеспечение деятельности МУК «ЦКС с\п Микулинское» в сумме 12036,6 тыс. рублей или 60,2%,

-на проведение культурно-массовых мероприятий 191,5 тыс. рублей или 90,8%.

Расходы по разделу 1000 «Социальная политика» в 2018 году исполнены в сумме 369,8 тыс. рублей или 100 % на доплату к пенсиям муниципальных служащих, что меньше на 188,6 тыс. рублей , чем в 2017 году.

Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» в 2018 году составили 11538,5 тыс. рублей или 99,3% от плановых назначений. Расходы произведены в рамках муниципальной программы «Молодежная политика и спорт на 2018-20122 годы». По сравнению с 2017 годом расходы увеличились в 6 раз в связи с проведенным капитальным ремонтом хоккейной коробки д. Введенское.

По подразделу **1101 «Физическая культура»** расходы на обеспечение деятельности учреждения физической культуры и спорта МПЦ «Ритм» в 2018 году составили 1827,1 тыс. рублей, что ниже показателя 2017 года на 12,8 тыс. рублей.

Расходы по подразделу **1102 «Массовый спорт»** рублей составили 9711,4 тыс. рублей при плановых значениях 9744,0 тыс. рублей или 99,7 % от плановых показателей, в том числе:

- на организацию и проведение физкультурных и оздоровительных мероприятий – 43,9 тыс. рублей или 99,8% от плана,

- на мероприятия по развитию физической культуры и спорта – 100,0 тыс. рублей или100%,

- на капитальный ремонт и приобретение оборудовании для оснащения плоскостных спортивных сооружений – 9567,5 тыс. рублей или 99,7% (за счет средств субсидии из бюджета Московской области – 8955,2 тыс. рублей, за счет средств бюджета сельского поселения Микулинское – 612,3 ты. рублей).

Таким образом общие расходы бюджета сельского поселении Микулинское составили 53024,9 тыс. рублей, что соответствует 82,7% от утвержденных плановых назначений.

6. Муниципальный долг

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2017 года и 01.01.2018 года отсутствует.

В течение 2018 года коммерческие кредиты муниципальным образованием «Сельское поселение Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области» не привлекались и не погашались.

**7. Результат исполнения бюджета.**

**Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Микулинское.**

Бюджет сельского поселения Микулинское за 2018 год исполнен с профицитом в объеме 6089,7 тыс. рублей при запланированном дефиците в объеме 1482,4 тыс. рублей.

Структура результата исполнения бюджета сельского поселения Микулинское представлена в таблице (тыс. рублей):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Уточнен-ный план 2018 года** | **Испол-нено** |
| **Источники финансирования дефицитов бюджетов** | **1482,4** | **-6089,7** |
| **Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета** | **1482,4** | **-6089,7** |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений | -62660,4 | -59466,9 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений | 64142,8 | 53377,2 |

Источником финансирования дефицита (профицита) бюджета является увеличение остатков денежных средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 6089,7 тыс. рублей.

Остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства по состоянию на 01.01.2019 года – 7 572,1 тыс. рублей, из них

- 6 947,8 тыс. рублей – иные МБТ, предоставленные из бюджета Московской области бюджету поселения на реализацию отдельных мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) в сфере культуры. Данные денежные средства возвращены в бюджет Московской области 16.01.2019 года.

- 142,9 тыс. рублей – средства самооблажения граждан,

- 481,4 тыс. рублей – средства бюджета сельского поселения Микулинское.

8. Использование средств резервных фондов

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Статьей 8 Решения Совета депутатов сельского поселения от 27.12.2017 года №243/48 «О бюджете сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» утвержден размер резервного фонда администрации сельского поселении Микулинское в сумме 30,0 тыс. рублей.

С учетом изменений, внесенных в бюджет сельского поселения решением Совета депутатов сельского поселения Микулинское от 26.12.2018 года №32/4, установлен размер резервного фонда администрации сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области на 2017 год в сумме 3,0 тыс. рублей.

Порядок расходования средств резервного фонда администрации сельского поселения Микулинское определен постановлением Главы сельского поселения Микулинское от 30.08.2011 года №144 (с учетом изменений, внесенных постановлением Главы сельского поселения Микулинское от 25.03.2016 года №17).

По данным «Отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда» (приложение №5 к проекту решения) сельского поселения по состоянию на 01.01.2019 г. расходование средств резервного фонда в 2018 году не производилось.

Остаток неиспользованных средств резервного фонда на 01.01.2019 года составил 3,0 тыс. рублей.

9. Исполнение программной части бюджета

В соответствии с уточненным бюджетом сельского поселения Микулинское на 2018 год общий объем бюджетных ассигнований на реализацию четырех муниципальных программ сельского поселения утвержден в сумме 62 061,0 тыс. рублей, что составляет 96,8 % от общего объема планируемых расходов бюджета сельского поселения (64 142,8 тыс. рублей).

Исполнение в целом по муниципальным программам за 2018 год составило 50943,7 тыс. рублей или 82,1% к уточненному годовому плану.

Доля непрограммных расходов в общем объеме расходов составляет 2081,2 тыс. рублей или 3,9 %.

Исполнение муниципальных программ сельского поселения представлено в таблице (в тыс. рублях):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименования | Назначено | Исполнено | Процент исполнения |
| Муниципальная программа «Развитие культуры в сельском поселении Микулинское на 2018-2022 годы» | 20 290,9 | 12297,7 | 60,6 |
| Муниципальная программа сельского поселения Микулинское «Эффективная власть на 2018-2022 годы» | 15 183,7 | 15073,4 | 99,3 |
| Муниципальная программа сельского поселения Микулинское «Молодежная политика и спорт на 2018-2022годы» | 11 658,1 | 11579,5 | 99,3 |
| Муниципальная программа сельского поселения Микулинское «Формирование современной городской среды сельского поселения Микулинское на 2018-2022 годы» | 14 928,3 | 11993,1 | 80,3 |
| Программные расходы | 62061,0 | 50943,7 | 82,1 |
| Непрограммные расходы | 2081,8 | 2081,2 | 100 |
| В С Е Г О Р А С Х О Д О В | 64142,8 | 53024,9 | 82,7 |

За 2018 год в полном объеме не профинансирована ни одна муниципальная программа.

В объеме 99,3% в 2018 году профинансированы 2 из 4 муниципальных программ сельского поселения.

Муниципальная программа «Формирование современной городской среды сельского поселения Микулинское на 2018-2022 годы» профинансирована в размере 80,3%.

Муниципальная программа «Развитие культуры в сельском поселении Микулинское на 2018-2022 годы» профинансирована в объеме 60,6%. Основная причина низкого финансирования мероприятий программы – неиспользование иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Московской области бюджету поселения на реализацию отдельных мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) в сфере культуры. При плановых назначениях в 7090,0 тыс. рублей освоено 142,2 тыс. рублей или 2,0%.

Порядок разработки реализации муниципальных программ, финансируемых в 2017 году, определялся постановлением Главы сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района №8 от 17.01.2014 года «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района (далее Порядок №8).

В соответствии с разделом VIII Порядка №8 финансово-экономическим отделом Администрации сельского поселения проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ, по результатам которой муниципальным программам «Эффективная власть на 2018-2022 годы» и «Молодежная политика и спорт на 2018-2022 годы» присвоен высокий уровень эффективности за 2018 год. Муниципальная программа «Развитие культуры в сельском поселении Микулинское на 2018-2022 годы» имеет запланированный уровень эффективности, муниципальная программа «Формирование современной городской среды сельского поселения Микулинское на 2018-2022 годы» имеет низкий уровень эффективности.

В соответствии п.42 Порядка №8 оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется на основании годового (итогового) отчета о реализации муниципальной программы, который представляется муниципальным заказчиком по итогам отчетного финансового года.

*В нарушение п. 38 Порядка №8 финансово-экономическим отделом администрации сельского поселения Микулинское на момент проведения проверки не размещен на официальном сайте администрации сельского поселения Микулинское (*[*http://poselenie-mikulino.ru*](http://poselenie-mikulino.ru)*) сводный отчет о ходе реализации муниципальных программ за 2018 год.*

В ходе проверки проверен анализ годового отчета о выполнении муниципальной программы сельского поселения Микулинское «Развитие культуры в сельском поселении Микулинское на 2018-2022 годы» за 2018 год. Установлено следующее.

При сравнительном анализе целевых показателей, утвержденных муниципальной программой «Развитие культуры в сельском поселении Микулинское на 2018-2022 годы» ( в ред. постановления Главы сельского поселения Микулинское от 28.12.2018 года №91) и формы оценки результатов реализации муниципальной программы «Развитие культуры в сельском поселении Микулинское на 2018-2022 годы» за 2018 год установлены следующие расхождения критериев оценки:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  подпрограммы | Утверждено муниципальной программой  ( в ред. от 28.12.2018 года №91) | | Утверждено в отчете | |
|  | Показатель | Ед. изм. | Показатель | Ед. изм. |
| Подпрограмма 1 «Укрепление материально-технической базы филиалов МУК «ЦКС сельского поселения Микулинское» | Уменьшение числа учреждений, здания и помещения которых требуют капитального и текущего ремонта, единиц | Шт. | Текущий ремонт зданий и помещений МУК «ЦКС с\п Микулинское) | Шт. |
|  | Количество учреждений (структурных подразделений), обеспеченных пандусами | Шт. | Показатель отсутствует |  |
| Подпрограмма 3 «Проведение мероприятий в сфере культуры» | Доля населения. Участвующа в коллективах народного творчества | % | Увеличение доли населения, участвующего в клубных формированиях | % |
|  | Количество проведенных культурно-массовых мероприятий | Шт. | Увеличение количества культурно-массовых мероприятий | % |

Расхождения в составе целевых индикаторов (показателей) реализации муниципальной программы свидетельствуют о формально проведенной оценке эффективности реализации муниципальной программы и отсутствием надлежащего контроля за реализацией муниципальной программы.

С 01.01.2018 года прекратили свое действие следующие муниципальные программы сельского поселения Микулинское:

- «Эффективная власть на 2015-2019 годы»,

- «Безопасность сельского поселения Микулинское на 2015-2019 годы»,

- «Молодежная политика и спорт на 2015-2019 годы»,

- «Благоустройство на 2015-2019 годы»,

- «Развитие и функционирование дорожно-транспортной системы сельского поселения Микулинское на 2015-2019 годы»,

- «Организация уличного освещения, энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельского поселения Микулинское Лотошинского района Московской области на 2015-2019 годы»,

- «Развитие культуры в сельском поселении Микулинское на 2015-2019 годы»,

- «Газификация населенных пунктов сельского поселения Микулинское на 2014-2017 годы».

В нарушение пунктов 39, 40, 41 Порядка №8 итоговые отчеты о реализации муниципальных программ не составлялись, оценка эффективности реализации муниципальных программ по итогам ее завершения не проводилась.

10. Наличие дебиторской и кредиторской задолженности.

Кредиторская задолженность на 01.01.2019г. составила – 10 248,2 тыс.руб., в том числе задолженность переданная ИФНС №19 – 2 437,2 тыс.руб. Наибольший удельный вес в составе кредиторской задолженности составляют полученные и неиспользованные в 2018 год иные межбюджетные трансферты из бюджета Московской области на реализацию отдельных мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) в сфере культуры в сумме 6947,8 тыс. рублей или 67,8%. Просроченная задолженность отсутствует. На начало года кредиторская задолженность составляла 10 711,3 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 01.01.2019 года составила 4 515,3 тыс. рублей, в том числе задолженность переданная ИФНС №19 – 4452,4 тыс. рублей. На начало года дебиторская задолженность составляла 4452,8 тыс. рублей.

11. Внешняя проверка бюджетной отчетности

главных администраторов бюджетных средств

Проверка проведена в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Приказом Минфина России от 28.12.2010 года N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" ( далее – Инструкция №191) определен состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (п.11.1) и для финансового органа (п.11.2).

В соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Микулинское от 27.12.2017 г. № 243/48 исполнение бюджета сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района в 2018 году закреплено за одним главным администратором доходов бюджета и главным распорядителем бюджетных средств: Администрацией сельского поселения Микулинское – код 903.

Согласно данных Управления Федерального казначейства по Московской области - Отчета по поступлениям и выбытиям ( ф. 0503151) бюджет сельского поселения Микулинское по доходам исполнялся 2 главными администраторами доходов бюджета:

- Федеральная налоговая служба – код 182,

- Администрация сельского поселения Микулинское – код 903.

По расходам бюджет городского поселения Лотошино исполнялся одним главным распорядителем бюджетных средств – Администрацией сельского поселения Микулинское – код 903.

К проверке представлена отчетность 2-х главных администраторов средств бюджета:

- Администрации сельского поселения Микулинское,

- УФНС России по Московской области.

В нарушение пунктов 55, 60, 274 Инструкции 191н в разделе 1 «Доходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (консолидированная ф. 0503127) Администрацией сельского поселения Микулинское отражены показатели по доходам, незакрепленным за главным администратором доходов – Администрацией сельского поселения Микулинское ( налог на доходы физических лиц, налог на имущество физических лиц, земельный налог с организаций, земельный налог с физических лиц). *На данное нарушение было указано Контрольно-счетной палатой Лотошинского муниципального района в заключении на отчет об исполнении бюджета сельского поселения Микулинское за 2017 год.*

Отчетность главного распорядителя бюджетных средств , главного администратора доходов бюджета – Администрации сельского поселения Микулинское составлена на основе бюджетной отчетности 3-х подведомственных учреждений : Администрации сельского поселения Микулинское, ПМЦ «Ритм», ЦКС «сельского поселения Микулинское».

Согласно п. 10 Инструкции №191 главный распорядитель, распорядитель бюджетных средств, главный администратор, администратор, выполняющий отдельные полномочия главного администратора, доходов бюджета, главный администратор, администратор, выполняющий отдельные полномочия главного администратора, источников финансирования дефицита бюджета, на основании представленной распорядителями и получателями бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета бюджетной отчетности составляет консолидированную бюджетную отчетность и представляет ее финансовому органу соответствующего бюджета и (или) главному распорядителю бюджетных средств, главному администратору доходов бюджета, главному администратору источников финансирования дефицита бюджета в установленные ими [срок](consultantplus://offline/ref=6F2763801F542CBBE6D413DE7A4FAFC73D86D43785186A64A1C0CE67C95DA829B1CC27569188BBB80F294020AE7BG7H).

В ходе проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора и получателя бюджетных средств – Администрации сельского поселения Микулинское. Установлено следующее.

В соответствии с п.10 Инструкции №191 в случае выполнения субъектом бюджетной отчетности нескольких бюджетных полномочий при исполнении бюджета бюджетной системы Российской Федерации (получателя бюджетных средств, администратора доходов бюджета, администратора источников финансирования дефицитов бюджетов), субъектом бюджетной отчетности формируется единый комплект бюджетной отчетности по совокупности выполняемых им полномочий.

Согласно Решения Совета депутатов сельского поселения Микулинское от 27.12.2017 года №243/48 администрация сельского поселения Микулинское включена в Перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района по 30 видам доходных источников на 2018 год (приложение№2 к решению Совета депутатов), а также главным распорядителем бюджетных средств ( приложение №5 к решению Совета депутатов).

Согласно статьи 1 Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете (далее – Федеральный закон №402-ФЗ) бухгалтерский учет представляет собой формирование документированной систематизированной информации об объектах, предусмотренных Федеральным законом и в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом.

На основании части 2 статьи 2 Федерального закона №402-ФЗ Федеральный закон применяется при ведении бюджетного учета активов и обязательств Российской Федерации , субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, операций, изменяющих указанные активы и обязательства, а также при составлении бюджетной отчетности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Федерального закона №402-ФЗ объектами бухгалтерского учета экономического субъекта являются:

1) факты хозяйственной жизни;

2) активы;

3) обязательства;

4) источники финансирования его деятельности;

5) доходы;

6) расходы;

7) иные объекты в случае, если это установлено федеральными стандартами

В соответствии с п. 197, 199,200 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждено приказом Минфина России от 01.12.2010 N 157н (Далее – Инструкция №157н), п. 78 Приказа Минфина России от 06.12.2010 N 162н "Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению" (далее – Инструкция №62н) для ведения учета расчетов по суммам доходов (поступлений), начисленных учреждением в момент возникновения требований к их плательщикам, возникающих в силу договоров, соглашений, а также при выполнении субъектом учета возложенных согласно законодательству Российской Федерации на него функций, а также поступивших от плательщиков предварительных оплат, предназначен бухгалтерский счет 205.00 "Расчеты по доходам". Сумма поступлений доходов отражается по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 210.02 "Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет" и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 205.00 "Расчеты по доходам".

В соответствии с п. 21 Инструкции №157н номер счета Плана счетов (Рабочего плана счетов) состоит из двадцати шести разрядов.

Аналитические коды в номере счета Рабочего плана счетов отражают:

в 1 - 17 разрядах - аналитический код по классификационному признаку поступлений и выбытий;

в 18 разряде - код вида финансового обеспечения (деятельности);

19 - 21 разряд - код синтетического счета Плана счетов бухгалтерского (бюджетного) учета;

22 - 23 разряд - код аналитического счета Плана счетов бухгалтерского (бюджетного) учета;

24 - 26 разряд - аналитический код вида поступлений, выбытий объекта учета.

Разряды 18 - 26 номера счета Плана счетов (Рабочего плана счетов) образуют код счета бухгалтерского учета.

В разрядах 1 - 17 номера счета Рабочего плана счетов бюджетного учета учреждениями отражается: с 4 по 20 разряд кода классификации доходов бюджетов, расходов бюджетов, источников финансирования дефицитов бюджетов.

В соответствии с п. 55, 60 Инструкции №191н при формировании Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета [(ф. 0503127)](consultantplus://offline/ref=76BE0BA3A598C80FB4F663B8E3F755184C71C147C74995FEBFB12BFA86A2D0EB9F61B5A07FC307D6D7BDACCB631F2795B39A00ADC364D706B0g4K)  (далее - Отчет ф. 0503127) в графе 4 отражаются соответственно по разделам отчета ["Доходы бюджета"](consultantplus://offline/ref=A953F56B76FFA29D60D17477D12E22AA34E69BDD496FEFDE35AEBFC57347058193378CB3629E86C437648068444B7FD781CA49B3F052B098z5nAH), ["Расходы бюджета"](consultantplus://offline/ref=A953F56B76FFA29D60D17477D12E22AA34E69BDD496FEFDE35AEBFC57347058193378CB3629E86C431648068444B7FD781CA49B3F052B098z5nAH), "[Источники](consultantplus://offline/ref=A953F56B76FFA29D60D17477D12E22AA34E69BDD496FEFDE35AEBFC57347058193378CB3629E86C532648068444B7FD781CA49B3F052B098z5nAH) финансирования дефицита бюджета" годовые объемы утвержденных законом (решением) о бюджете на текущий (отчетный) финансовый год бюджетные назначения по расходам, плановые (прогнозные) показатели по доходам (источникам финансирования дефицита бюджета):

- по [разделу](consultantplus://offline/ref=A953F56B76FFA29D60D17477D12E22AA34E69BDD496FEFDE35AEBFC57347058193378CB3629E86C437648068444B7FD781CA49B3F052B098z5nAH) "Доходы бюджета" - главным администратором доходов бюджета - в сумме плановых (прогнозных) показателей по закрепленным за ним доходам бюджета на основании данных счетов 150400000 "Сметные (плановые, прогнозные) назначения";

В [разделе](consultantplus://offline/ref=D06249149EFA9045A99271A1D7D6A4F6E580AF7CFF4212876376A21CBFB783E25C8F7036003041BE45BB02945640CEEF1A66D22A8CC116EEn9v8H) "Доходы бюджета" администратором доходов бюджета отражаются данные по кассовым поступлениям, исполненные через лицевой счет, открытый в финансовом органе в графе 5 на основании данных по соответствующим счетам счета 121002000 "Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет" (121002110, 121002120, 121002130, 121002140, 121002151, 121002152, 121002153, 121002160, 121002173, 121002180, 121002410, 121002420, 121002430, 121002440);

В соответствии п. 228 Инструкции №157н аналитический учет расчетов по [счету](consultantplus://offline/ref=2D7EF39754EABFE25CFCA72EA8152FCB2B7207023FCFCECF0EDCE2317422E805A3F23D7CDE010EFDC44A024E97F4A6515B8BB71708A814F2wDE6I) 210.02 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» ведется с обязательным применением кодов доходов и (или) источников финансирования дефицита бюджета бюджетной [классификации](consultantplus://offline/ref=2D7EF39754EABFE25CFCA72EA8152FCB2B7205073CC8CECF0EDCE2317422E805A3F23D7CDE010CFEC24A024E97F4A6515B8BB71708A814F2wDE6I) Российской Федерации.

В соответствии с п. 7 Инструкции №191 н бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, финансовых органов, органов казначейства, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета

В ходе проверки установлено, что в нарушение п. 228 Инструкции №157н бухгалтерский учет по счету 1.210.02 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» в администрации сельского поселения Микулинское в 2018 году велся по одному коду доходов 20703030100000000, о чем свидетельствуют записи в Главной книги. Общая сумма потупивших доходов составила 50 505 090,77 руб.

Согласно данных Федерального казначейства – Отчета о кассовых поступлениях и выбытиях (ф.0503151) - администрацией сельского поселения Микулинское получены в 2018 году доходы по 13 видам закрепленных администрируемых доходов в общей сумме 50 505 090,77 рублей.

В нарушение п. 324-325 Инструкции №157н учет прогнозных (плановых) показателей доходов (поступлений) бюджета на соответствующий финансовый год (их изменениям) с применением бухгалтерского счета 504.00 "Сметные (плановые, прогнозные) назначения" администрацией сельского поселении Микулинское как главным администратором доходов бюджетов не осуществлялся.

В представленном к проверке Отчете ф.0503127 Администрации сельского поселения Микулинское (ПБС) на 01.01.2019 года отсутствуют данные в графах 4 и 5 раздела 1 «Доходы», что не соответствует данным Главной книги и Отчету о кассовых поступлениях и выбытиях (ф.0503151). Также отсутствие данных в разделе 1 «Доходы бюджета» Отчета ф. 0503127 привело к искажению данных:

- по графе 4 данного раздела на общую сумму 54 278 383,23 рублей или 100%,

- по графе 5 данного раздела на общую сумму 50 505 090,77 руб. или 100%.

Составление бухгалтерской (финансовой) отчетности не на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, искажение любого показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, не менее чем на 10 процентов является грубым нарушением [требований](consultantplus://offline/ref=7F0EDAC775EBBAF933C11AB9C05DAFC2D01FD6A18A10DD500E2B3CFEEE6DBA6A4507E09F2A57E142175AAF7CDAE7747A2CD059ACB4B074A8U7C6L) к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности и образует состав административного правонарушения, предусмотренного п. 1 статьи 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При сверке данных, отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) с данными, отраженными в приложениях №1-5 к проекту решения Совета депутатов сельского поселения Микулинское «Об исполнении бюджета сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области за 2018 год» расхождений не установлено.

12. Выводы

Сводная бюджетная роспись по состоянию на 31.12.2018 года утверждена по расходам в размере 64 142,8 тыс. рублей и соответствует утвержденном бюджету в редакции Совета депутатов сельского поселения Микулинское от 26.12.2018 №32/4

Расходы бюджета сельского поселения Микулинское за 2018 год исполнены в сумме 53 024,9 тыс. рублей, что составляет 82,7 % от годовых плановых назначений. За 2018 год расходы бюджета по сравнению с 2017 годом (47096,0 тыс. рублей) увеличились на 5 928,9 тыс. рублей или на 12,6%.

Основную долю расходов бюджета в 2018 году составили расходы по разделам «Общегосударственные вопросы» – 31,1% , «Физкультура и спорт» – 21,8%, «Культура и кинематография» – 23,2 % , «Жилищно – коммунальное хозяйство» – 20,3% .

Значительно увеличились расходы в 2018 году по разделу «Физкультура и спорт». По сравнению с 2017годом расходы увеличились в 6 раз и составили 11538,5 тыс. рублей в связи с капитальным ремонтом хоккейной коробки в д.Введенское.

По разделу «Национальная экономика» расходы сократились на 4875,5 тыс. рублей в связи с отсутствием расходов по содержанию автодорог за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджета Лотошинского муниципального района по переданным полномочиям

В соответствии с уточненным бюджетом сельского поселения Микулинское на 2017 год общий объем бюджетных ассигнований на реализацию четырех муниципальных программ сельского поселения утвержден в сумме 62 061,0 тыс. рублей, что составляет 96,8 % от общего объема планируемых расходов бюджета сельского поселения (64 142,8 тыс. рублей).

Исполнение в целом по муниципальным программам за 2018 год составило 50943,7 тыс. рублей или 82,1% к уточненному годовому плану.

Доля непрограммных расходов в общем объеме расходов составляет 2081,2 тыс. рублей или 3,9 %.

За 2018 год в полном объеме не профинансирована ни одна муниципальная программа.

Установлены следующие нарушения Порядка разработки и реализации муниципальных программ сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района, установленного постановлением Главы сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района №8 от 17.01.2014 года:

- не размещен на официальном сайте администрации сельского поселения Микулинское (<http://poselenie-mikulino.ru>) сводный отчет о ходе реализации муниципальных программ за 2018 год ( п.38 Порядка),

- итоговые отчеты о реализации 8 муниципальных программ, прекративших свою реализацию с 01.01.2018 года, не составлялись; оценка эффективности реализации муниципальных программ по итогам их завершения не проводилась (п.39, 40, 41).

Установлены расхождения в составе утвержденных и отчетных целевых индикаторов (показателей) реализации муниципальной программы ««Развитие культуры в сельском поселении Микулинское на 2018-2022 годы», что свидетельствует о формально проведенной оценке эффективности реализации муниципальной программы и отсутствии надлежащего контроля за реализацией муниципальной программы.

Установлены излишние расходы из бюджета сельского поселения Микулинское, выразившиеся в неправомерных выплатах исполняющему обязанности Главы сельского поселения в сумме 79 385,93 рублей.

Бюджет сельского поселения Микулинское за 2018 год исполнен с профицитом в объеме 6089,7 тыс. рублей при запланированном дефиците в объеме 1482,4 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 55, 60, 274 Инструкции 191н в разделе 1 «Доходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (консолидированная ф. 0503127) отражены показатели по доходам, незакрепленным за главным администратором доходов – Администрацией сельского поселения Микулинское (налог на доходы физических лиц, налог на имущество физических лиц, земельный налог с организаций, земельный налог с физических лиц).

Проанализировав исполнение бюджета сельского поселения Микулинское за 2018 год, Контрольно-счетная палата Лотошинского муниципального района Московской области рекомендует администрации сельского поселения Микулинское:

* повысить качество планирования доходной и расходной части бюджета муниципального образования;
* принять исчерпывающие меры по своевременному и полному поступлению в местный бюджет всех доходных источников;
* формировать бухгалтерскую отчетность в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказ Минфина России от 28.12.2010 N 191н;
* необходимо найти пути для более эффективной работы администраторов доходов бюджета поселения, усилить контроль над реализацией плана мероприятий по увеличению доходов бюджета поселения и снижению задолженности по платежам.
* проводить целенаправленную работу по анализу и мобилизации налогового и неналогового потенциала с целью увеличения доли собственных доходов;
* уделять внимание равномерному выполнению мероприятий муниципальных программ и достоверности отчетности за ходом реализации муниципальных программ.

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения Микулинское за 2018 год в целом отражает соблюдение при исполнении бюджета Бюджетного кодекса РФ, основных принципов бюджетной системы РФ (сбалансированности бюджета, отражения доходов и расходов и источников финансирования дефицита, результативности и эффективности, прозрачности (открытости), достоверности и целевого характера бюджетных средств, подведомственности расходов, единства кассы).

Проект решения Совета депутатов сельского поселения Микулинское «Об исполнении бюджета сельского поселения Микулинское Лотошинского муниципального района Московской области за 2018 год» с учётом замечаний и рекомендаций, изложенных в настоящем Заключении, рекомендуется к рассмотрению и утверждению Советом депутатов сельского поселения Микулинское.

03.04.2019 года

Главный эксперт

Контрольно-счетной палаты

Лотошинского муниципального района Н.А Хохлова